|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Становище на**  **администрацията на Министерския съвет**  *Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове* | | | | | | |
| **Проект на акт:** | | | **Вид оценка:** |  |
| Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване | | |
| **Становище по ред:** |  |
| **Номер и дата:** |  |
| **В отговор на №:** | 04.03-137/05.09.2024 г. |
| **Институция:** | Министерство на транспорта и съобщенията |
| **Диспозитив:** |  | | | | |
| **Основание:** |  | от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация | | | |

|  |
| --- |
| \* Съгласно чл. 23 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието изводите и относимата информация от извършената цялостна предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.  \*\* На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с оценката на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове. |
| ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  „МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“  **(ИСКРЕН ИВАНОВ)** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Приложение:** Съдържание на становището на администрацията на Министерския съвет от първото съгласуване на цялостната предварителна оценка на въздействието | | |
| Номер и дата на първото становище: | | № 04.03-137 от 05.09.2024 г. |
| В отговор на №: | | 03-00-411/02.09.2024 г. |
| Диспозитив на първото становище: | | Не съгласува. Отправя препоръки. |
| Съдържание на първото становище: | |  |
| Общ коментар: Със ЗИД на Закона за електронното управление (бр. 65 от 28 юли 2023 г.) беше направено изменение в Закона за българските лични документи. Създадена е нова ал. 5 на чл. 3, която предвижда, че административните органи, организациите, предоставящи обществени услуги, лицата, осъществяващи публични функции, и органите на съдебната власт могат да изискват представянето на документ за самоличност единствено за удостоверяване обстоятелствата по ал. 1-4, като нямат право да изискват и да събират копия от българските лични документи по чл. 1, ал. 5, освен ако снемането на копия е изрично предвидено в специален закон като тяхно задължение за идентификация на определени категории физически лица.  С оглед на горното обръщаме внимание, че съгласно чл. 37, ал. 1 от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ), лицата от въздухоплаването, които подлежат на медицинско освидетелстване, и изискванията, на които трябва да отговарят, се определят с наредба от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. В Наредба № 1 от 16.01.2003 г. за свидетелствата за правоспособност на авиационния персонал в чл. 43, ал. 1 (Доп. – ДВ, бр. 18 от 2023 г.) и в чл. 48, ал. 1 се изисква да се приложи копие от документ за самоличност. С оглед на това предлагаме изискването за прилагане на копие от документ за самоличност да бъде уредено в ЗГВ или това изискване да отпадне от Наредба №1. Относно раздел „Описание на проблемите“ Предлагаме допълване на информацията в изложението на Проблем 1, отнасяща се до източниците на ангажимента за въвеждане на законово основание за създаване и поддържане на регистър, чрез позоваване и на Решение № 233 на Министерския съвет от 2024 г. Аналогично, изложението на Проблеми 2, 3 и 5 да се допълни чрез позоваване и на Законодателната програма на Министерския съвет за периода 1 януари – 30 юни 2024 г. Относно раздел „Варианти на действие“: В изложението на Проблем 4 предлагаме да се посочи за кои услуги не е предвидено въвеждането на такси. Следва да се опишат и мотивите, с които в досегашната уредба за тези услуги не са предвидени такси. Описанието на услугите е необходимо с оглед изключване на възможността чрез описване на таксите да се въведат нови регулаторни режими.  В изложението на Вариант 1 „Предприемане на законодателното предложение“ в частта по Проблеми 5 и 6 предлагаме да се опише механизмът за квалифициране на нарушенията и размерът на санкциите. Относно раздел „Описание на разходите и ползите върху заинтересованите страни“: Необходимо е да се опишат подробно всички значителни икономически, социални, екологични или други положителни и отрицателни въздействия върху всяка група заинтересовани страни. Изчисленията трябва да са най-малко за следващите три години, водещи до ползи и разходи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки вариант за действие. По-конкретно следва да се опишат разходите, които ще възникнат за заинтересованите страни и приходите за държавния бюджет. Относно раздел „Административна тежест“: Въвеждането на такси и санкции несъмнено води до увеличаване на административната тежест. Предвид че са споменати затрудненията при планирането на разходи и приходи в авиационния отрасъл, препоръчваме да се представи информация за предполагаемата административна тежест и на оперативните разходи върху бизнеса и гражданите.  Напомняме, че в този раздел трябва да се изчисли промяната в административната тежест за всеки вариант на действие, спрямо всяка заинтересована страна/групи заинтересовани страни, като се използва Моделът на стандартните разходи или Калкулаторът на Портала за обществени консултации, а изчисленията и резултатите от тях, да се включат в раздела. Това е необходимо, за да може да се сравнят вариантите по този показател, тъй като промяната на административната тежест е сред основните стълбове на по-доброто регулиране. Относно раздел „Обществени консултации“: С цел осигуряване на свързаност на публичната информация е необходимо в доклада на цялостната предварителна оценка на въздействието да се посочи препратка към проведената предварителна консултация на Портала за обществени консултации, както и при провеждането на обществената консултация по реда на чл. 26 Закона за нормативните актове в описанието на консултацията да се включи препратка към предварителната консултация. Относно раздел 11 „Информационни източници“: Предлагаме към посочените източници, които са достъпни онлайн, да бъдат добавени препратки към съответните ресурси. | |