

УТВЪРЖДАВАМ:

ЗА ВЪЗЛОЖИТЕЛ *На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛД*
ИВАН МАРКОВ

Главен секретар на Министерството на транспорта,
информационните технологии и съобщенията
(съгласно Заповед № РД-08-117/02.03.2010 г. на министъра на транспорта, информационните
технологии и съобщенията)

ПРОТОКОЛ

от работата на комисията, назначена със Заповед № РД-14-118/12.12.2014 г. на главния секретар на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, която да получи, разгледа и оцени постъпилите по реда на глава осма „а“ от ЗОП оферти за изпълнение на поръчка с предмет: „Осигуряване на хостинг и системна поддръжка на интернет страницата на Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г.“

Днес 07.01.2015 г. в 11:00 часа в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията се събра комисията, назначена с цитираната по-горе заповед, в състав:

Председател Станислав Гоцов – главен експерт в отдел „Програмиране“, дирекция „Координация на програми и проекти“

и членове:

1. Илия Йорданов – държавен експерт в дирекция „Правна“;
2. Момчил Марков – главен експерт в отдел „Мониторинг, информация и комуникация“, дирекция „Координация на програми и проекти“;
3. Мая Тодорова – старши експерт в отдел „Мониторинг, информация и комуникация“, дирекция „Координация на програми и проекти“;
4. Светлана Велкова – главен специалист в дирекция „Информационно обслужване“.

До изтичане на обявения срок за подаване на оферти за участие, в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията са подадени седем оферти (видно от протокол към № РД-14-118/12.12.2014 г.,) от следните участници:

1. „Проекти“ БГ ООД, вх. № 32-01-1291/23.12.2014 г., постъпила на 23.12.2014 г. в 16:07 ч.;
2. „Лирекс нет“ ЕООД, вх. № 32-01-8/06.01.2015 г., постъпила на 06.01.2015 г. в 15:14 ч.;
3. „АСАП“ ЕООД, вх. № 32-01-9/06.01.2015 г., постъпила на 06.01.2015 г. в 15:23 ч.;
4. „КТ-ЛХ“ ЕООД, вх. № 32-01-10/06.01.2015 г., постъпила на 06.01.2015 г. в 16:34 ч.;
5. „ИТА Инженеринг“ ООД, вх. № 32-01-11/06.01.2015 г., постъпила на 06.01.2015 г. в 16:36 ч.;
6. „Агенция Стратегма“ ООД, вх. № 32-01-12/06.01.2015 г., постъпила на 06.01.2015 г. в 16:50 ч.;
7. „Информационно обслужване“ АД, вх. № 32-01-13/06.01.2015 г., постъпила на 06.01.2015 г. в 16:57 ч.

Работата на комисията започна с публично заседание за отваряне на получените оферти в съответствие с посоченото в публичната покана.

Всеки член от комисията попълни декларация за обстоятелствата по чл. 35, ал. 1, т. 2-4 от ЗОП.

На заседанието присъстваха представители на участниците и техни упълномощени представители. Всички присъстващи лица вписаха имената си в подготвен от комисията списък.

След като присъстващите се убедиха в ненарушената цялост на пликите с офертите на участниците, председателят на комисията пристъпи към отваряне на офертите по реда на тяхното постъпване. След отварянето на всяка една оферта, председателят на комисията обяви пред присъстващите предлаганите цени на всички участници, а именно:

1. „Проекти БГ“ ООД, който предлага 12 280,00 лв. за изпълнението на поръчката;
2. „Лирекс нет“ ЕООД, който предлага 9 960,00 лв. за изпълнението на поръчката;
3. „АСАП“ ЕООД, който предлага 9 600,00 лв. за изпълнението на поръчката;
4. „КТ-ЛХ“ ЕООД, който предлага 9 488,00 лв. за изпълнението на поръчката;
5. „ИТА Инженеринг“ ООД, който предлага 11 448,18 лв. за изпълнението на поръчката
6. „Агенция Стратегма“ ООД, който предлага 9 000,00 лв. за изпълнението на поръчката
7. „Информационно обслужване“ АД, който предлага 9 477,00 лв. за изпълнението на поръчката.

Председателят на комисията покани и представител на участниците да подпише ценовите и техническите предложения, съдържащи се в офертите.

След подписването на ценовите и техническите предложения, съдържащи се в офертите, приключи публичната част от заседанието, след което комисията продължи работата си в закрито заседание, което насрочи за 12.01.2014 г.

На 12.01.2015 г. комисията, в горепосочения състав, пристъпи към разглеждане на офертите по реда на тяхното постъпване и към проверка на съответствието им с изискванията на възложителя, посочени в публичната покана и приложенията към нея.

При прегледа на представените в офертите документи се установи следното:

1. Офертата на „Проекти БГ“ ООД отговаря на изискванията на възложителя;
2. Офертата на „Лирекс нет“ ЕООД отговаря на изискванията на възложителя;
3. Офертата на „АСАП“ ЕООД отговаря на изискванията на възложителя;
4. В офертата на „КТ-ЛХ“ ЕООД комисията установи несъответствия с изискванията на възложителя, отнасящи се до качествата на участника, а именно: Съгласно т. 1 от раздел „Изисквания за изпълнение на поръчката“ на Публичната покана „участникът трябва да има опит в изпълнението на услуги с предмет, сходни на предмета на настоящата поръчка, а именно: осигуряване на хостинг и системна поддръжка на интернет страница и работа със съвременни информационни уеб базирани системи при спазване на необходимите изисквания за информационна сигурност, отговарящи на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

Опитът на участника се доказва чрез посочване (Пр № 6 – Списък на услугите) на услугите, изпълнени през последните 3 г., считано от датата на подаване на настоящата оферта, сходни с предмета на настоящата поръчка. Към списъка се прилагат и доказателства за извършените услуги.“

Видно от посочената оферта, в нея не са представени доказателства за работа със съвременни информационни уеб базирани системи при спазване на необходимите изисквания за информационна сигурност, отговарящи на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

5. Офертата на „ИТА Инженеринг“ ООД не отговаря на изискванията на възложителя, тъй като техническото му предложение не отговаря на изискванията на възложителя, поради следното: В т. 3. „Инсталиране конфигуриране и трансфериране на всички данни от съществуващия до момента сървър на новия сървър, предложен от Изпълнителя: (Участникът следва да посочи конкретни срокове, подход и софтуер за инсталиране, конфигуриране и трансфериране на всичките данни от съществуващия до момента сървър)“

от Техническата оферта на участника липсва информация за подхода и софтуера за инсталиране, конфигуриране и трансфериране на данните от съществуващия до момента сървър на новия сървър, предложен от „ИТА Инженеринг“ ООД.

Следва да се има предвид, че съгласно чл. 37, ал. 4 от Вътрешните правила за възлагане на обществените поръчки в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията по реда на чл. 37, ал. 2 от вътрешните правила не се допуска отстраняване на пропуски или недостатъци в техническото предложение и документите към него.

С оглед посоченото и на основание чл. 39, ал. 1 от Вътрешните правила за възлагане на обществените поръчки в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, комисията реши да преустанови по нататъшното разглеждане на офертата на „ИТА Инженеринг“ ООД.

6. В офертата на „Агенция Стратегма“ ООД комисията установи несъответствия с изискванията на възложителя, отнасящи се до качествата на участника, а именно: Съгласно т. 1 от раздел „Изисквания за изпълнение на поръчката“ на Публичната покана „участникът трябва да има опит в изпълнението на услуги с предмет, сходни на предмета на настоящата поръчка, а именно: осигуряване на хостинг и системна поддръжка на интернет страница и работа със съвременни информационни уеб базирани системи при спазване на необходимите изисквания за информационна сигурност, отговарящи на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

Опитът на участника се доказва чрез посочване (Пр. № 6 – Списък на услугите) на услугите, изпълнени през последните 3 г., считано от датата на подаване на настоящата оферта, сходни с предмета на настоящата поръчка. Към списъка се прилагат и доказателства за извършените услуги.“

Видно от посочената оферта, в нея не са представени доказателства за работа със съвременни информационни уеб базирани системи при спазване на необходимите изисквания за информационна сигурност, отговарящи на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

7. Офертата на „Информационно обслужване“ АД не отговаря на изискванията на възложителя и на Закона за обществените поръчки, поради следното:

Участникът е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя. Съгласно чл. 47, ал. 5, т. 1 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата по чл. 47, ал. 4 от ЗОП са свързани лица с възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Съгласно § 1, 23а от ДР на ЗОП „свързани лица“ са:

- а) роднини по права линия без ограничение;
- б) роднини по съребрена линия до четвърта степен включително;
- в) роднини по сватовство - до втора степен включително;
- г) съпрузи или лица, които се намират във фактическо съжителство;
- д) съдружници;
- е) лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото;
- ж) дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна или общинска собственост, и лице, което упражнява правата на държавата, съответно на общината в това дружество.

На официалната интернет страница на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията участникът е посочен в Списъка на дружествата, в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик (<https://www.mtitc.government.bg/page.php?category=177>) Съгласно т. 16 от списъка участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495%. С Разпореждане № 3 на Министерския съвет от 19.07.2012 г. за промяна на органа, който да упражнява правата на държавата в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София (публикувано в Информационната

система за правна информация на Министерски съвет, която е свободно достъпна в Интернет), Министерският съвет е разпоредил да се промени органа, който да упражнява правата на държавата като акционер в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София, от министъра на финансите на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно Депозитарна разписка № 314366530 от 24.07.2012 г. централният депозитар е удостоверил, че Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията притежава 2 286 897 акции в „Информационно обслужване“ АД. Съгласно чл. 7, ал. 1 от публикувания в Търговския регистър Устав на „Информационно обслужване“ АД, капиталът на дружеството е в размер на 2 298 495 лева, разпределени в 2 298 495 броя безналични поименни акции, всяка с номинална стойност от 1 лв. От посочената публична информация се установява, че държавният дял в капитала на дружеството е 99.495%, както е посочено и в Списъка на дружествата, в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик, публикуван на официалната интернет страница на министерството. Във връзка с това възниква въпроса дали участникът не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя. По този въпрос по предходни процедури за възлагане на обществени поръчки е изискано становището на компетентните органи съгласно ЗОП, а именно: Агенцията за обществени поръчки, Агенцията за държавна финансова инспекция и Сметната палата. Съгласно становище № 07-00-473/01.10.2014 г. на Сметната палата „компетентен да изразява становища по запитвания на Възложители е изпълнителният директор на Агенцията за обществени поръчки.“ В становището обаче във връзка с питането относно прилагането на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП по отношение на лице, чийто капитал е под 100 на сто държавна собственост е посочено, че „независимо от горното, считаме, че при наличие на законови разпоредби, които въвеждат изключения от общо правило, същите следва да се тълкуват и прилагат стриктно, като не се допуска разширителното им тълкуване“.

Съгласно становище № 07-00-473/08.10.2014 г. на изпълнителния директор на Агенцията за обществени поръчки съгласно чл. 47, ал. 5 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата, представляващи и управляващи съответното дружество са свързани лица с Възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Разпоредбата предвижда едно изключение, което урежда липса на свързаност между дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна собственост и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество.

В предходните процедури е ставало въпрос за участие в провеждана открита процедура по реда на ЗОП на дружество, част от капитала на което е собственост на държавата в лицето на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, който упражнява и правата на държавата в това дружество. Такъв тип отношения според АОП попадат в хипотезите на § 1, т. 23а, букви „е“ и „ж“ от ДР на ЗОП, по смисъла на които „свързани“ са лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото, както и дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Предвид изложеното, заключението на АОП е, че въпросното дружество не може да бъде годин участник в провежданите процедури, респективно подлежи на отстраняване.

В заключение, АОП е изразил становище, че подкрепя аргументите на Сметната палата, че предвидените в ЗОП изключения не следва да се прилагат и тълкуват разширително.

Като взе предвид гореизложеното, комисията счита, че участникът е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя, тъй като не попада в предвиденото в текста изключение, а именно не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна собственост, и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество. Напротив участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495% и следователно е свързано лице с лицето, което упражнява правата на държавата в това дружество – министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно § 1, 23а, буква „ж“ от ДР на ЗОП „свързани лица“ са дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

В тази връзка следва да се има предвид, че съгласно чл. 101е, ал. 2 от ЗОП при сключване на договор по публична покана класираният на първо място участник представя декларации за липсата на обстоятелствата по чл. 47, ал. 5 от ЗОП, освен в случаите, когато поръчката се възлага от възложител по чл. 7, т. 2 от ЗОП. Съгласно чл. 101е, ал. 3 от ЗОП възложителят може последователно да предложи сключване на договор с участника, класиран на второ и на следващо място, когато участникът, който е имал право да сключи договора:

- а) откаже да сключи договор;
- б) не представи някой от документите по чл. 101е, ал. 2 от ЗОП;
- в) **не отговаря на изискванията на чл. 47, ал. 1, т. 1 или ал. 5 от ЗОП.**

Следователно налице е законова забрана за Възложителя да сключи договор с лице, което не отговаря на изискванията на чл. 47, ал. 5 от ЗОП, т.е. налице е законово основание за преустановяване по нататъшното разглеждане на офертата на „Информационно обслужване“ АД.

Във връзка с констатациите по т. 4 и 6, комисията реши да уведоми с писмо участниците „КТ-ЛХ“ ЕООД и „Агенция Стратегма“ ООД и да им предостави срок от 3 работни дни за отстраняване на пропуските и недостатъците в представените документи и несъответствия с изискванията на възложителя, отнасящи се до качествата на участниците. Комисията приключи своята работа и насрочи следващото си заседание на 19.01.2015 г. – след изтичане на срока за отстраняване на пропуските и недостатъците на офертите, отнасящи се до качествата на участниците: „КТ-ЛХ“ ЕООД и „Агенция Стратегма“ ООД.

На 19.01.2015 г. комисията, в горепосочения състав, се събра с оглед вземане на окончателно решение за съответствието на участниците „КТ-ЛХ“ ЕООД и „Агенция Стратегма“ ООД с изискванията на възложителя и въз основа на допълнително представените документи. В срока за отстраняване на пропуските и недостатъците от двамата участници – до 15.01.2015 г., допълнителни документи са представени само от „Агенция Стратегма“ ООД.

С оглед посоченото, комисията по отношение на участника „КТ-ЛХ“ ЕООД реши:

Участникът „КТ-ЛХ“ ЕООД не е представил изисканите с писмо № 14-00-2140/12.01.2015 г. документи и не отговаря на изискванията на възложителя по т. 1 от раздел „Изисквания за изпълнение на поръчката“ на Публичната покана, а именно **„участникът да има опит в изпълнението на услуги с предмет, сходни на предмета на настоящата поръчка, а именно: работа със съвременни информационни уеб базирани системи при спазване на необходимите изисквания за информационна сигурност, отговарящи на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.**

Видно от офертата на участника „КТ-ЛХ“ ЕООД, в нея не са представени доказателства за работа със съвременни информационни уеб базирани системи при спазване на необходимите изисквания за информационна сигурност, отговарящи на Наредбата за общите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност.

С оглед посоченото и на основание чл. 39, ал. 1 от Вътрешните правила за възлагане на обществените поръчки в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, комисията реши да преустанови по нататъшното разглеждане на офертата на „КТ-ЛХ“ ЕООД.

Комисията отвори плика с документите, предоставени от участника „Агенция Стратегма“ ООД и установи, че той е представил следното:

1. Писмо с изх. № 004/15.01.2015 г. до председателя на комисията сформирана със Заповед № РД-14-118/12.12.2014 г. в отговор на писмо № 14-00-2140/12.01.2015 г.;
2. Списък на услугите, които са еднакви или сходни с предмета на обществената поръчка;
3. Удостоверение за доказване на опит изх. № 001989/15.01.2015 г.;
4. Писмо за доказване на опит от 14.01.2015 г.;
5. Техническо предложение от Агенция „Стратегма“ ООД, относно участие в обявена процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Предоставяне на консултантски услуги в изпълнение на проект „Подготовка на българската администрация за ефективна

защита на националния интерес в Европейския съюз, реализиран с финансовата подкрепа на ОП „Административен капацитет“, съфинансирана от ЕС, чрез ЕСФ“;

6. Техническа оферта от Агенция „Стратегма“ ООД, относно участие в процедура за избор на изпълнител по реда на чл. 3, ал. 2 от НВМОП с предмет: „Предоставяне на консултантски услуги за изработка и поддръжка на интернет страница“;

7. Предложение за „Разработване и внедряване на Уеб-базирана система за надзор на ОВП в България“.

Във връзка с горното, и като взе предвид допълнително представените документи от участника, комисията реши:

Офертата на „Агенция Стратегма“ ООД отговаря на изискванията на възложителя.

Въз основа на гореизложеното, комисията констатира, че офертите на „Проекти БГ“ ООД, „Лирекс нет“ ЕООД, „АСАП“ ЕООД и „Агенция Стратегма“ ООД отговарят на всички изисквания на възложителя. Тези оферти подлежат на оценяване по обявения в публичната покана критерий за оценка – най-ниска цена.

Въз основа на резултатите от оценяването на офертите, комисията предлага следното класиране на участниците:

1. на първо място – „Агенция Стратегма“ ООД, предложило цена за изпълнение на поръчката 9 000,00 лв. без ДДС;

2. на второ място – „АСАП“ ЕООД, предложило цена за изпълнение на поръчката 9 600,00 лв. без ДДС;

3. на трето място – „Лирекс нет“ ЕООД, предложило цена за изпълнение на поръчката 9 960,00 лв. без ДДС;

4. на четвърто място – „Проекти БГ“ ООД, предложило цена за изпълнение на поръчката 12 280,00 лв. без ДДС.

Въз основа на посоченото класиране, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на поръчка, с предмет: „Осигуряване на хостинг и системна поддръжка на интернет страницата на Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г.“, класирания на първо място участник – „Агенция Стратегма“ ООД.

Комисията състави и подписа настоящия протокол на 20.01.2015 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: *На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ*
.....
Станислав Гоцов

ЧЛЕНОВЕ: *На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ*
.....
Илия Йорданов

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ
.....
Момчил Марков

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ
.....
Мая Тодорова

На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ
.....
Светлана Велкова