



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,**  
**ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА**

**ПРОТОКОЛ № 4**

от работата на комисия, назначена със Заповед № РД-14-32/25.03.2015 г. на главния секретар на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията за разглеждане, оценяване и класиране на постъпили оферти в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Извършване на одит по изпълнение на дейностите и отчитане на разходите по проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи за електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“ № К13-32-1/30.09.2013 г. осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз, чрез Европейския социален фонд” и проект „Повишаване квалификацията на служителите от администрацията на централно ниво чрез усъвършенстване на знанията и практическите им умения за управление на софтуерни ИТ проекти в съответствие със съвременните методологии” № К13-22-1/05.03.2014 г. осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз, чрез Европейския социален фонд”

На 29.05.2015 г. в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията комисията, назначена с цитираната по-горе заповед, в състав:

**Председател:**

Даниела Пешева - държавен експерт в дирекция „Информационни технологии и електронно управление”;

**и членове:**

1. Мая Лолова - държавен експерт в дирекция „Правна”
2. Марина Маринова - държавен експерт в дирекция „Финанси”;
3. Галя Димитрова - главен експерт в дирекция „Финанси”;
4. Атанас Пачелипки – вътрешен одитор, „Звено за вътрешен одит”

продължи своята работа по разглеждане на получените в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията подробни писмени обосновки за начина на образуване на предложената цена за изпълнение на обществената поръчка от “Ю Ейч Уай Брейн Сторм Консулт“ ООД и „Грант Торнтон“ ООД, изискани с писмо с рег. № 32-01-621/25.05.2015 г. Комисията определи за представяне на обосновките срок от три работни дни от получаване на искането за това.

В рамките на посочения от комисията срок подробна писмена обосновка за начина на образуване на предложената цена за изпълнение на обществената поръчка е получена от участниците “Ю Ейч Уай Брейн Сторм Консулт“ ООД и „Грант Торнтон“ ООД с писма с рег.

След разглеждане на представените документи в законовоопределения срок комисията установи:

### 1. „Ю Ейч Уай Брейн Сторм Консулт“ ООД

1.1. Участникът е представил подробна писмена обосновка за начина на образуване на предложената цена, в която, във връзка с чл. 70 ал. 2 т. 1 от ЗОП е посочил наличието на оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка. Решението е обосновано, като е посочено, че „Ю Ейч Уай Брейн Сторм Консулт“ ООД използва международния опит на организацията си в различни сектори на дейност и комуникиране на разнообразни практики, които допринасят за по-доброто, по-ефективно и по-ефикасно изпълнение на ангажимента. Задълбочените познания, които притежават специалистите от екипа, дават възможност за планиране в детайли изпълнението на одиторските процедури, съобразно спецификата на проекта и рисковете, които биха оказали ефект върху изпълнението им. Планирано е дейностите по проектите да се извършват автоматизирано чрез използване на специализиран одиторски софтуер и стандартни софтуерни приложения, което оптимизира дейността по одитиране на финансови отчети по проекти, финансирани по Европейски програми.

1.2. Във връзка с чл. 70 ал. 2 т. 2 от ЗОП е посочено, че дружеството разполага с разработени документация и изградена информационна система, подпомагащи изпълнението на планираните дейности, описани в техническото предложение, съобразени с техническата спецификация на възложителя. Предвидени са достатъчно човекочасове по дейности, което гарантира своевременното изпълнение без риск за качеството на извършения одит.

1.3. Във връзка с чл. 70 ал. 2 т. 3 от ЗОП са посочени следните изключително благоприятни условия за участника:

- Дружеството разполага със собствени автомобили, собствен офис и собствено оборудване, което значително намалява разходите по изпълнение на ангажимента. Фактът, че адресът на дружеството и мястото за изпълнение на ангажимента са в едно населено място, позволява пълното редуциране на разходите по нощувки, командировъчни и пътни на екипа и дава възможност за бърза реакция при необходимост;

- Въведената система за заплащане на членовете на екипа е съобразена с настоящите икономически условия.

1.4. Във връзка с чл. 70 ал. 2 т. 4 от ЗОП е посочено наличието на икономичност при изпълнение на обществената поръчка:

- Експертите от екипа на „Ю Ейч Уай Брейн Сторм Консулт ООД са запознати в детайли с всички нормативни актове, които касаят управлението на средствата по сходни проекти, което значително намалява часовете, необходими на експертите да извършат одита, респективно и разходите за него;

- Експертите от екипа на „Ю Ейч Уай Брейн Сторм Консулт ООД познават основно счетоводните и одитни процедури, което икономисва средства за обучение и допълнителна подготовка на одиторите;

- Одитните процедури се извършват по разработена ефективна и иновативна система и план, което намалява, както времето за одит, така също и разходите за извършването му;

- Наличието на софтуер, позволяващ преглед на документооборота чрез сканиране и автоматична обработка на данни и анализи;

- Наличието на собствен офис и собствено оборудване.

Най-голям дял при формирането на ценовата оферта има възнаграждението на експертите. Икономичността при изпълнение на обществената поръчка участникът е обосновал, като е посочил, че са планирани 480 човекочаса по проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи за електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро

административно обслужване на гражданите и бизнеса“ № К13-32-1/30.09.2013 г. осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз, чрез Европейския социален фонд” и 60 човекочаса по проект „Повишаване квалификацията на служителите от администрацията на централно ниво чрез усъвършенстване на знанията и практическите им умения за управление на софтуерни ИТ проекти в съответствие със съвременните методологии” № К13-22-1/05.03.2014 г. осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз, чрез Европейския социален фонд”. В обосновката си участникът е дефинирал часовата ставка, с която е формирано брутно възнаграждение на експертите, максималния брой работни часове и съответстващото им възнаграждение.

Посочени са разходите за административни, режийни и пътни разходи за всеки от проектите, както и размер на минимална заложена печалба.

Комисията след анализа на депозираната от участника писмена обосновка стигна до извода за реалност на предлаганата от него цена за изпълнение на обществената поръчка. Предложените от участника брой човекочасове и часова ставка за изпълнение на поръчката са преценени от комисията като показател, който дава отговор на въпроса за икономичността на офертата. Посочените присъщи разходи удовлетворяват изискването за икономичност на поръчката. Комисията прие планирането на часовете като обстоятелство, което е адекватно на предмета, обема и спецификата на поръчката. Богатият международен опит в различни сектори на дейност и комуникиране на разнообразни практики, и автоматизираното извършване на дейностите по проектите чрез използване на специализиран одиторски софтуер и стандартни софтуерни приложения обосновават наличието на оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка. Може да се приеме, че разработената от участника документация и изградена информационна система и предвидените човекочасове по дейности са в съответствие с чл. 70 ал. 2 т. 2 от ЗОП. Наличието на материална база и на система за заплащане на членовете на екипа, съобразена с настоящите икономически условия, са възприети от конкурсната комисия като изключително благоприятно за участника условие. Комисията констатира, че предложената обосновка за начина на образуване на цената съдържа изчерпателна информация за начина на нейното образуване.

Комисията счита, че представената обосновка е обективна и доказва наличието на оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка, нейната икономичност и наличието на изключително благоприятни условия, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 1, 2, 3 и 4 от ЗОП.

## 2. „Грант Торнтон“ ООД

Участникът е представил подробна писмена обосновка за начина на образуване на предложената цена, в която е обосновано наличието на изключително благоприятни условия за участника и предложено техническо решение, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП. Участникът е посочил като такива дългогодишния си опит, многоброен (над 60 човека) и високо квалифициран персонал, наличието и прилагането на специфична одитна методология за одит на проекти, съфинансирани от външни източници и в частност фондове и програми на Европейския съюз, наличието на различни по характер високо специализирани софтуерни приложения за управление на одитните процеси и за провеждане на самите одиторски проверки, по отношение на компанията са налице изключително благоприятни условия за изпълнение на предлаганата услуга. Предложените експерти притежават богат опит и практика при изпълнение на други подобни ангажименти за голям брой общини и централни администрации. „Грант Торнтон“ ООД посочва, че е извършен анализ на цялата известна информация за предмета на поръчката и специфика на двата проекта, обект на одит. Определяйки своята одиторска стратегия, в това число и сроковете за изпълнение на ангажимента са взети предвид необходимите човекочасове, съобразно Техническото предложение за изпълнение на поръчката и ценови ставки, отговарящи на опита и квалификацията на предложените ключови експерти. Като изключително благоприятни

условия участникът определя и:

- множеството реализирани от него одити на проекти, финансирани от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, и отличното познаване на изискванията на Оперативните програми, включително Оперативна програма „Административен капацитет 2007 — 2013 г.“ във връзка с което разполага с разработени контролни листа и одитна стратегия, които до момента са доказали, че са в съответствие със спецификите на Оперативните програми и позволяват извършването на одит максимално бързо спрямо заложените срокове и в същото време без да се прави компромис с качеството на предоставяната одиторска услуга;

- отлично познаване на приложимата в областта нормативна рамка (европейски и национални нормативни актове) и Международните одиторски стандарти;

- отлично рисковете, съпътстващи изпълнението на проекти, финансирани по Оперативна програма „Административен капацитет 2007 — 2013 г.“, както и установените системи на вътрешен контрол;

- „Грант Торнтон“ ООД разполага със специализиран софтуерен продукт — IDEA, който позволява лесна автоматична обработка на данни, прилагане на статистически извадки и анализи.

Икономичността при изпълнение на обществената поръчка съгласно чл. 70, ал. 2, т. 4 от ЗОП участникът е обосновал, като е посочил, че са планирани общо 232 човекочаса за изпълнение на ангажимента. В обосновката си участникът е дефинирал часовата ставка, с която е формирано брутно възнаграждение на експертите, максималния брой работни часове и съответстващото им възнаграждение.

Посочени са разходите за канцеларски материали – хартия, консумативи — тонер касети (приблизително), комуникационни услуги - мобилна телефония (приблизително), режийни разходи - ток, вода, интернет и др., приспадащи се към изпълнението на ангажимента (приблизително), както и процент на калкулираната търговска печалба.

Комисията след анализа на депозираната от участника писмена обосновка стигна до извода за реалност на предлаганата от него цена за изпълнение на обществената поръчка. Предложените от участника брой човекочасове и часова ставка за изпълнение на поръчката са преценени от комисията като показател, който дава отговор на въпроса за икономичността на офертата. Посочените присъщи разходи удовлетворяват изискването за икономичност на поръчката. Комисията прие планирането на часовете като обстоятелство, което е адекватно на предмета, обема и спецификата на поръчката. Наличието на материална база и на опит в подготовката, ръководенето и контрола върху изпълнението на сходни проекти са възприети от конкурсната комисия като изключително благоприятно за участника условие. Комисията констатира, че предложената обосновка за начина на образуване на цената съдържа изчерпателна информация за начина на нейното образуване.

Комисията счита, че представената обосновка е обективна и доказва нейната икономичност и наличието на изключително благоприятни условия, съгласно чл. 70, ал. 2 т. 3 и 4 от ЗОП.

Въз основа на горното и при отчитане на факта, че с оглед предмета на обществената поръчка при образуването на предложените цени най-голям дял има възнаграждението на експертите, комисията приема подробните писмени обосновки за начина на образуване на предложената цена на двамата участници и счита, че на възложителя може да бъде предложено следното класиране на участниците в обществената поръчка с предмет: „Извършване на одит по изпълнение на дейностите и отчитане на разходите по проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи за електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“ № К13-32-1/30.09.2013 г. осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз, чрез Европейския социален фонд” и проект „Повишаване квалификацията на служителите от администрацията на централно ниво чрез усъвършенстване

на знанията и практическите им умения за управление на софтуерни ИТ проекти в съответствие със съвременните методологии” № К13-22-1/05.03.2014 г. осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз, чрез Европейския социален фонд”:

- На първо място: „Грант Торнтон“ ООД с предложена цена 11 250 (единадесет хиляди двеста и петдесет) лева без ДДС (13 500 (тринадесет хиляди и петстотин) лева с ДДС);
- На второ място: „Ю Ейч Уай Брейн Сторм Консулт“ ООД с предложена цена: 17 980 лв. (седемнадесет хиляди деветстотин и осемдесет) лева без ДДС (21 576 (двадесет и една хиляди петстотин седемдесет и шест лева с ДДС);
- На трето място: „Обединение ЕУ“ с предложена цена: 32 320 лв. (тридесет и две хиляди триста и двадесет) лева без ДДС (38 784 (тридесет и осем хиляди седемстотин осемдесет и четири) лева с ДДС);
- На четвърто място: „Финанс одит консулт 2002“ ООД с предложена цена: 33 000 лв. (тридесет и три хиляди) лева без ДДС (39 600 (тридесет и девет хиляди и шестстотин) лева с ДДС);
- На пето място: „Глобал Адвайзърс“ АД с предложена цена: 33 542 лв. (тридесет и три хиляди петстотин четиридесет и два) лева без ДДС (40 250,40 (четиридесет хиляди двеста и петдесет лева и четиридесет стотинки) с ДДС);
- На шесто място: ГДЗЗД „Баланс одит“ с предложена цена: 41 700 лв. (четиридесет и една хиляди и седемстотин) лева без ДДС (50 040 (петдесет хиляди и четиридесет) лева с ДДС);
- На седмо място: „РСМ БИ ЕКС“ ООД с предложена цена: 54 500 лв. (петдесет и четири хиляди и петстотин) лева без ДДС (65 400 (шестдесет и пет хиляди и четиристотин) лева с ДДС);
- На осмо място: „КПМГ България“ ООД с предложена цена: 73 000 лв. (седемдесет и три хиляди) лева без ДДС (87 600 (осемдесет и седем хиляди и шестстотин) лева с ДДС).

Въз основа на горното и на основание чл. 74, ал. 1 от ЗОП, комисията предлага на възложителя да определи за изпълнител на обществената поръчка и да сключи договор за изпълнение на обществената поръчка с класирания на първо място участник „Грант Торнтон“ ООД. Комисията приключи своята работа и състави настоящия протокол на 29.05.2015 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** *На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ*  
Даниела Пешева

**ЧЛЕНОВЕ:** *На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ*  
Мая Лодева

*На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ*  
Марина Маринова

*На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ*  
Галя Димитрова

*На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛЛ*  
Атанас Пачелицки